**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Первый заместитель министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан**

**«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» Г.Р. Султанов**

**«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года**

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2011 года № 342 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство яиц, мяса птицы и свинины»**

Минэкономразвития РД в соответствии с [пунктом 2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par13) Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД на 2019 год, утвержденным 5 февраля 2019 года (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство яиц, мяса птицы и свинины» (далее – постановление Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342).

Минэкономразвития РД принято решение о включении в План проведения экспертизы постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 ввиду того, что в отношении него процедура оценки регулирующего воздействия не проводилась.

В соответствии с [пунктом 7](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par24) Порядка и Планом проведения экспертизы сроки проведения экспертизы постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 определены с 22 февраля по 17 мая 2019 года.

Согласно [пункту 9](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par27) Порядка проведения экспертизы в сроки с 22 февраля по 24 марта 2019 года проведены публичные консультации по экспертизе постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 с целью выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru).

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный университет народного хозяйства и Республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса (письмо от 22 февраля 2019 года № 03-07-01/21-965/19).

По результатам публичных консультаций замечания и предложения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД (замечания и предложения прилагаются).

Для проведения экспертизы Минэкономразвития РД направлен запрос в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан о представлении необходимой информации (письмо от 22 февраля 2019 года № 03-07-01/21-964/19).

Минсельхозпрод РД письмом от 19 марта 2019 года № 12-03/1-20-891/19 проинформировало, что постановлением Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 регламентированы вопросы предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на 2011 год на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1247-р «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2011 год».

Одновременно Минсельхозпродом РД сообщено, что в настоящее время подготовлен проект постановления Правительства Республики Дагестан «О признании утратившим силу постановления Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2011 года № 342».

При этом сведения, характеризующие достигнутые фактические показатели от реализации данного постановления, а также информация об оказании государственной услуги, согласно запросу Минэкономразвития РД, Минсельхозпродом РД не представлены.

В период проведения экспертизы исследуемого нормативного правового акта Минэкономразвития РД рассмотрен и согласован проект постановления Правительства РД о признании утратившим силу постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342, подготовленный и направленный Минсельхозпродом РД 19 марта 2019 года на согласование.

В пояснительной записке к проекту постановления Правительства РД о признании утратившим силу постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 отражено, что выделенные Правительством РФ бюджетные средства в виде дотаций для Республики Дагестан на 2011 год 5734,0 тыс. руб. направлены на поддержку четырём производителям птицеводческой продукции на общую сумму 5662,1 тыс.руб. и одному производителю мяса свинины – 71,9 тыс.рублей.

**Анализ законодательства в исследуемой сфере**

Согласно постановлению Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство яиц, мяса птицы и свинины (далее – Порядок предоставления субсидий) разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1247-р, действие которого распространяется на 2011 год.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Республики Дагестан от 5 октября 2011 года № 170 «О мерах по реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2011 года № 342» размеры ставок субсидии на возмещение части затрат на производство яйца куриного, мясо птицы и свиней, форма заявления, а также форма справки-расчета на получение субсидий утверждены также на 2011 год.

 Постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 октября 2011 года № 377 была утверждена республиканская целевая программа «Развитие производства и переработки яиц и мяса птицы в Республике Дагестан на 2011-2015 годы».

Однако постановление Правительства Республики Дагестан от 31 октября 2011 года № 377 утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Республики Дагестан от 13декабря 2013 года № 673 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы».

В целях реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Дагестан на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 673, принято постановление Правительства РД от 4 декабря 2014 года № 601 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие производства и переработки яиц и мяса птицы в Республике Дагестан».

Вышеуказанным постановлением определены направления по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) из республиканского бюджета Республики Дагестан, одним из которых является возмещение части затрат на производство яиц и мяса птицы.

***Выводы по результатам исследования правового акта***

Процедура проведения экспертизы выявила следующее:

1) реализация постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 ограничена временными сроками (срок действия - 2011 год), в связи с чем требует признания утратившим силу;

2) постановление Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 не отвечает Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887;

3) необходимо также признать утратившим силу приказ Министерства сельского хозяйства РД от 5 октября 2011 года № 170 «О мерах по реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2011 года № 342».

***Результат проведения экспертизы постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342***

Процедура проведения экспертизы постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 способствовала подготовке Минсельхозпродом РД проекта постановления Правительства Республики Дагестан «О признании утратившим силу постановления Правительства Республики Дагестан № 342 от 30 сентября 2011 года».

***Публичные консультации по проекту заключения об экспертизе***

В соответствии с пунктом 12 Порядка Минэкономразвития РД направило на согласование проект настоящего заключения об экспертизе органу-разработчику – Министерству сельского хозяйства и продовольствия РД, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД, а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письмо от 1 апреля 2019 года № 03-07-01/21-1683/19).

По результатам согласования получен отзыв от Минсельхозпрода РД об отсутствии замечаний и предложений к проекту заключения об экспертизе.

По результатам публичных консультаций по проекту заключения об экспертизе постановления Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2011 года № 342 сделан вывод о необходимости признания его утратившим силу.

 Приложение

 к заключению о проведении экспертизы постановления

 Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2011 года № 342

**Отзывы, полученные в ходе проведения публичных консультаций исследуемого НПА РД**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Замечания и (или) предложения** | **Субъекты предпринимательской или иной деятельности** | **Комментарии Минэкономразвития РД** |
| **1** | Постановление Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887  | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД |  Предложение учтено в заключении об экспертизе |
| **2** | Абзац 3 пункта 6 постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 после слов «заверенная получателем» предлагаем дополнить словами «(предоставляется по инициативе получателя»), поскольку в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не допускается требовать от заявителя представления документов, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами» | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД |  Органу-разработчику необходимо учитывать требования законодательства при разработке НПА РД  |
| **3** | «Во 2 абзаце пункта 9 постановления Правительства РД от 30 сентября 2011 года № 342 предлагаем исключить слова «и неправильность оформления» поскольку в постановлении не прописаны требования к правилам оформления документов, соответственно такое основание для отказа в предоставлении субсидий получателю является избыточным» | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД |  Документ требует признания утратившим силу, в связи с чем необходимость вносить изменение в НПА РД отсутствует |